

Listă de lucrări de specialitate publicate:

1. **„Manual de metode folosite în planificarea politicilor publice și evaluarea impactului”**, București 2006, Secretariatul General al Guvernului - participare prin prezentarea de aspecte practice din Autoritățile și Instituțiile administrației publice centrale în cadrul seminariilor organizate în vederea elaborării lucrării;
2. **„Sistemul achizițiilor publice cu sursă de finanțare din instrumentul financiar PHARE”** articol publicat în Revista **„ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ”**, nr. 8/2008, editată de TRIBUNA ECONOMICĂ;
3. Co-autor al lucrării **„Cele mai bune practici în achiziții publice”** în cadrul Conferinței Naționale a Managerilor Publici 2008 Modul B „Achiziții publice” desfășurată la sediul Institutului Național de Administrație;
4. **„Dezvoltarea cadrului legal al achizițiilor publice în Uniunea Europeană”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 5/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;
5. **„În legătura cu răspunderea juridică sancționatorie reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 7/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;
6. **„Răspunderea juridică antrenată în cazul fondurilor comunitare, precum și al fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”** articol publicat în Revista **„ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ”**, nr. 4/2011, editată de editura **„TRIBUNA ECONOMICĂ”**;
7. **„Principiile și actele juridice aferente intervenției fondurilor europene structurale și de coeziune”**, articol publicat în **„Revista română de drept al afacerilor”**, nr. 3/2012, editată de editura Wolters Kluwer România.
8. **„Procedura achizițiilor publice cu referire specială la cele finanțate din fonduri europene”**, Carte publicată la editura Wolters Kluwer România, 2013, ISBN: 978-606-677-005-7
9. **„Debirocratizarea achizițiilor publice – notificarea încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru”** – Revista AEXA, ianuarie 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
10. **„Corecțiile financiare aplicate achizițiilor publice finanțate din fonduri externe nerambursabile – soluții de simplificare legislativă”** – Revista AEXA, februarie 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
11. **„Modificarea contractului de achiziție publică de servicii, bunuri sau lucrări după atribuire și corecțiile/reducerile aplicate”** – Revista AEXA, aprilie 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
12. **„Contractele de servicii sociale și alte servicii specifice”** – Revista AEXA, iunie 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
13. **„Consultarea pieței – soluția definirii obiectivului investițional”** – Revista AEXA, iulie-august 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
14. **„Scurte considerații despre strategia de contractare”** – Revista AEXA, septembrie 2016, editată de Asociația Expertilor in Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622
15. **„Achizițiile publice în România. Aplicarea și interpretarea noii legislații europene”** – Editura Universitară, București 2017, ISBN 978-606-28-0636-1
16. **„Curs de Achiziții Publice. Aspecte teoretice și aplicații practice”** – co-autor alături de Petre Lăzăroiu, Ionița Cochînțu, Mihaela Agata Popescu și Mircea Cârlan, Editura Hamagiu, București 2017, ISBN 978-606-27-0754-5
17. **„Curs de Achiziții Publice. Aspecte teoretice și aplicații practice”** Ediția a 2-a revizuită și adăugită – co-autor alături de Petre Lăzăroiu, Ionița Cochînțu, Mihaela Agata Popescu și Mircea Cârlan, Editura Hamagiu, București 2018, ISBN 978-606-27-1070-5

PROPUNERE DE DEZVOLTARE A CARIEREI UNIVERSITARE

1. Introducere

Cariera universitară reprezintă o etapă superioară de dezvoltare personală în care se transmit informații rezultate din activitatea profesională derulată din prisma a două aspecte: cel tehnic și cel de cercetare.

Dimensiunea tehnică implică o activitate care suscită interesul pentru aprofundare și teoretizare care poate fi abordat doar într-o dimensiune de cercetare.

Cu alte cuvinte, dimensiunea de cercetare are un caracter subsecvent celei tehnice, fiind acel context în care sunt supuse analizei și teoretizării procesele identificate în practica curentă.

O asemenea abordare reprezintă un adevărat fundament ce poate reda rezultatului cercetării acea aplicabilitate practică de care, deseori, este privat datorită abstractizării extreme.

Această viziune, consider că îmi este direct aplicabilă, fiind totodată opozabilă atât la nivel profesional cât și în ceea ce privește nivelul științific.

Consider faptul că fundamentului practic al cadrului didactic în anumite domenii cum este și cel al administrației publice reprezintă un element cheie cu ajutorul căruia se pot forma generații de resurse umane direct integrabile în câmpul muncii în baza diplomelor din specialitatea studiilor absolvite.

Așadar, în continuarea prezentei propuneri, voi expune cele două elemente evocate mai sus astfel încât să rezulte cât mai concret intenția științifico-profesională pe care doresc să o dezvolt la nivel universitar.

2. Activitate profesională

În cadrul prezentei secțiuni voi expune pe scurt parcursul profesional pe care l-am dezvoltat de-a lungul celor peste 14 ani de experiență instituțională publică.

În primul rând, doresc să încep prin a-mi expune etapa de pregătire universitară pe care am dezvoltat-o și absolvit cu diploma de licență în cadrul Facultății de Drept de la Universitatea de Vest din Timișoara în anul 2003. Ulterior, am fost selectat printr-un examen național, în cadrul unei sesiuni de pregătire post-universitare cu durata de 2 ani de zile pentru a deveni cadru activ în corpul managerilor publici, în calitate de funcție publică specifică având ca rol reformarea sistemului administrației publice centrale și locale. Programul de pregătire s-a desfășurat la Institutul Național de Administrație din București și la Ecole Nationale d'Administration din Paris în perioada 2003-2005. În paralel, am continuat cu parcurgerea unui program de masterat în domeniul dreptului afacerilor, derulat tot la Facultatea de Drept din cadrul Universității de Vest din Timișoara (2003-2005).

Începând cu luna decembrie 2005, am început cariera de funcționar public în cadrul Ministerului Justiției la structura de avizare a actelor normative emise de Guvern. În această instituție am fost implicat în implementarea cadrului legal aferent achizițiilor publice, pe care ulterior am ales să le practic începând cu luna ianuarie a anului 2007 în Ministerul Finanțelor Publice.

În practica curentă am identificat numeroase probleme de natură juridică pe care am tentat să le analizez și interpretez, inclusiv prin publicarea în reviste de specialitate a opiniei.



Dezvoltarea carierei a continuat atât la nivelul administrației publice județene, cât și la nivelul administrației publice centrale, respectiv:

- Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în perioada aprilie 2021 – prezent având calitatea de funcționar public de conducere într-o autoritate de management a fondurilor europene;
- Autoritatea pentru Digitalizarea României în perioada octombrie 2020 – aprilie 2021 având calitatea de înalt funcționar public;
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în perioada ianuarie 2020 – august 2020 având calitatea de înalt funcționar public;
- MINISTERUL TURISMULUI în perioada 01 mai 2017 – prezent, având următoarele responsabilități principale: coordonarea activității Direcției Juridice și Relația cu Parlamentul, emiterea de opinii juridice de specialitate și asigurarea asistenței și reprezentării juridice;
- MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE, în perioada 15 martie 2016 – 30 aprilie 2017, având următoarele responsabilități principale: asigurarea controlului în cadrul Programului Operațional Asistența Tehnică 2014-2020;
- AGENTIA NATIONALA PENTRU EGALITATEA DE ȘANSE ÎNTRE FEMEI ȘI BĂRBAȚI din subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, având următoarele responsabilități principale: managementului proiectului "START - O viață de calitate în siguranță!" finanțat din Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane cu un buget de peste 35 mil euro;
- MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE în perioada 26 noiembrie 2013 – 15 martie 2015, având următoarele responsabilități principale: gestionare de contract în cadrul Programului Operațional pentru Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020, activitate în domeniul procedurilor de achiziții publice și activitate de verificare în cadrul Programului Operațional de Asistență Tehnică;
- MINISTERUL ECONOMIEI în perioada 25 iunie 2012 – 25 noiembrie 2013, având următoarele responsabilități principale: coordonator compartiment verificare achiziții publice și coordonarea direcției generale Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Creșterea Competitivității Economice;
- MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE în perioada 06 decembrie 2011 – 24 iunie 2012, având următoarele responsabilități principale: derularea procedurilor de achiziție publică din cadrul proiectelor finanțate din Programul Operațional Asistență Tehnică;
- MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE în perioadele 16 Noiembrie 2009 – 05 Decembrie 2011 și 15 Ianuarie 2007 – 30 august 2009 având următoarele responsabilități principale: derularea procedurilor de achiziție publică din cadrul proiectelor finanțate din instrumentul de finanțare PHARE, Facilitatea de Tranziție, Facilitatea Schengen și ISPA;
- CONSILIUL JUDEȚEAN TIMIȘ în perioada 1 septembrie 2009 – 16 noiembrie 2009 având ca responsabilitate principală: derularea procedurilor de achiziție publică din cadrul instituției;
- MINISTERUL JUSTIȚIEI în perioada 16 Decembrie 2005 – 14 Ianuarie 2007 având ca responsabilitate principală emiterea de puncte de vedere cu privire la actele normative supuse adoptării Guvernului.

În subsidiar am continuat să fiu activ în diferite structuri asociative din domeniul achizițiilor publice, participând în calitate de membru, la diferite simpozioane, mese rotunde și dezbateri.



Totodată, dețin o experiență consistentă în domeniul formării profesionale, desfășurând mai multe sesiuni de formare atât pentru instituții private cât și pentru instituții publice, tot pe tematica achizițiilor publice.

Toate aceste aspecte, m-au determinat să continui să-mi dezvolt și dimensiunea științifică pe care o voi expune în continuarea prezentei propuneri.

3. Activitate științifică

Momentul de început al abordării științifice a aspectelor profesionale întâlnite în practica abordată la locul de muncă l-a reprezentat anul 2009 când am fost admis în cadrul Școlii doctorale a Facultății de Drept de la Universitatea de Vest din Timișoara.

Specializarea aprofundată în cadrul anilor de cercetare a fost în domeniul dreptului administrativ sub îndrumarea domnului prof. univ. dr. Anton Trăilescu. Pe parcursul anilor de studiu, am avut următoarea activitate publicistică:

1. **„Manual de metode folosite în planificarea politicilor publice și evaluarea impactului”**, București 2006, Secretariatul General al Guvernului - participare prin prezentarea de aspecte practice din Autoritățile și Instituțiile administrației publice centrale în cadrul seminarilor organizate în vederea elaborării lucrării;
2. **„Sistemul achizițiilor publice cu sursă de finanțare din instrumentul financiar PHARE”** articol publicat în Revista **„ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ”**, nr. 8/2008, editată de TRIBUNA ECONOMICĂ;
3. Co-autor al lucrării **„Cele mai bune practici în achiziții publice”** în cadrul Conferinței Naționale a Managerilor Publici 2008 Modul B „Achiziții publice” desfășurată la sediul Institutului Național de Administrație;
4. **„Dezvoltarea cadrului legal al achizițiilor publice în Uniunea Europeană”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 5/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;
5. **„În legătura cu răspunderea juridică sancționatorie reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 7/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;
6. **„Răspunderea juridică antrenată în cazul fondurilor comunitare, precum și al fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”** articol publicat în Revista **„ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ”**, nr. 4/2011, editată de editura **„TRIBUNA ECONOMICĂ”**;
7. **„Principiile și actele juridice aferente intervenției fondurilor europene structurale și de coeziune”**, articol publicat în **„Revista română de drept al afacerilor”**, nr. 3/2012, editată de editura Wolters Kluwer România.



8. **"Procedura achizițiilor publice cu referire specială la cele finanțate din fonduri europene"**, Carte publicată la editura Wolters Kluwer România, 2013, ISBN: 978-606-677-005-7

9. **"Debirocratizarea achizițiilor publice – notificarea încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru"** – Revista AEXA, ianuarie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

10. **"Corecțiile financiare aplicate achizițiilor publice finanțate din fonduri externe nerambursabile – soluții de simplificare legislativă"** – Revista AEXA, februarie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

11. **"Modificarea contractului de achiziție publică de servicii, bunuri sau lucrări după atribuire și corecțiile/reduceriile aplicate"** – Revista AEXA, aprilie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

12. **"Contractele de servicii sociale și alte servicii specifice"** – Revista AEXA, iunie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

13. **"Consultarea pieței – soluția definirii obiectivului investițional"** – Revista AEXA, iulie-august 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

14. **"Scurte considerații despre strategia de contractare"** – Revista AEXA, septembrie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

Totodată, teza de doctorat a făcut obiectul publicării la editura Wolters Kluwer România.

În continuarea dezvoltării științifice, cariera universitară va reprezenta o evoluția personală care îmi va permite transmiterea cunoștințelor deținute viitoarelor generații de studenți.

Autor:

Dr. Mircea Valentin Cârlan

Listă de lucrări de specialitate publicate:

1. **„Manual de metode folosite în planificarea politicilor publice și evaluarea impactului”**, București 2006, Secretariatul General al Guvernului - participare prin prezentarea de aspecte practice din Autoritățile și Instituțiile administrației publice centrale în cadrul seminarilor organizate în vederea elaborării lucrării;

Link de accesare: <http://sgg.gov.ro/new/politici-publice-si-programe/documente/suport-metodologic/>

2. **„Sistemul achizițiilor publice cu sursă de finanțare din instrumentul financiar PHARE”** articol publicat în Revista **„ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ”**, nr. 8/2008, editată de TRIBUNA ECONOMICĂ;

Link de accesare: <http://www.tribunaeconomica.ro>

3. **„Dezvoltarea cadrului legal al achizițiilor publice în Uniunea Europeană”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 5/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;

Link de accesare: <http://ujr.revistadreptul.ro/dreptasp6aR002747.do>

4. **„În legătura cu răspunderea juridică sancționatorie reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 7/2011 editată de Uniunea Juriștilor din România;

Link de accesare: <http://ujr.revistadreptul.ro/dreptasp2r.do?t2=6&t3=2011&Submit.x=0&Submit.y=0>

5. **„Răspunderea juridică pentru nereguli în atribuirea contractelor de achiziții publice finanțate din fonduri europene”** articol publicat în revista **„Dreptul”** nr. 11/2013 editată de Uniunea Juriștilor din România;

Link de accesare: <http://ujr.revistadreptul.ro/dreptasp6aR003326.do>

6. **"Răspunderea juridică antrenată în cazul fondurilor comunitare, precum și al fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător"** articol publicat în Revista "ECONOMIE ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ", nr. 4/2011, editată de editura "TRIBUNA ECONOMICĂ";

Link de accesare: <http://www.tribunaeconomica.ro>

7. **"Principiile și actele juridice aferente intervenției fondurilor europene structurale și de coeziune"**, articol publicat în "Revista română de drept al afacerilor", nr. 3/2012, editată de editura Wolters Kluwer România.

Link de accesare:

<http://www.wolterskluwer.ro/reviste/>

<https://www.juridice.ro/280605/revista-romana-de-drept-al-afacerilor-nr-32012.html>

8. **"Procedura achizițiilor publice cu referire specială la cele finanțate din fonduri europene"**, Carte publicată la editura Wolters Kluwer România, 2013, ISBN: 978-606-677-005-7

Link de accesare: <http://www.wolterskluwer.ro/autor-mircea-valentin-carlan/>

9. **"Debirocratizarea achizițiilor publice – notificarea încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru"** – Revista AEXA, ianuarie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622

Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

10. **"Corecțiile financiare aplicate achizițiilor publice finanțate din fonduri externe nerambursabile – soluții de simplificare legislativă"** – Revista AEXA, februarie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622

Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

11. **"Modificarea contractului de achiziție publică de servicii, bunuri sau lucrări după atribuire și corecțiile/reducerile aplicate"** – Revista AEXA, aprilie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622

Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

12. **"Contractele de servicii sociale și alte servicii specifice"** – Revista AEXA, iunie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622

Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

13. **"Consultarea pieței – soluția definirii obiectivului investițional"** – Revista AEXA, iulie-august 2016, editată de Asociația Expertilor în Achizitii Publice ISSN–L 2501-2622



Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

14. **"Scurte considerații despre strategia de contractare"** – Revista AEXA, septembrie 2016, editată de Asociația Expertilor în Achiziții Publice ISSN–L 2501-2622

Link de accesare: <http://www.avocat-achizitii.com/revista-aexa/>

REZUMATUL TEZEI DE DOCTORAT

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană la data de 1 ianuarie 2007, inițierea procesului absorbției fondurilor europene alocate în urma negocierilor bilaterale derulate în prealabil a fost implicită. Procesul absorbției este unul complex și implică atât aspecte instituționale, cât și procedurale a căror proiectare și implementare a generat și, în continuare, generează multiple problematice ce impun o analiză din punct de vedere juridico-științific¹.

În acest context, importanța acestui domeniu a determinat o analiză succintă a evoluției sale atât la nivel comunitar, cât și la nivel național².

Astfel, primul capitol încearcă expunerea unui studiu evolutiv și analitic al aspectelor precontractuale. Contractul de achiziție finanțat din fonduri europene reprezintă o specie a contractului administrativ, având elemente ce atribuie un caracter special acestui act juridic. Astfel, în capitolul al doilea, au fost evidențiate elementele componente ale acestuia, din care un rol aparte îl dețin procedurile de atribuire a căror finalitate este aceea de a fi incluse de drept în contract – aspect dezvoltat.

Încheierea, modificarea, executarea și încetarea voluntară sau judecătorească a contractelor de achiziție publică este guvernată de principiul potrivit căruia contractul reprezintă legea părților în derularea raporturilor obligaționale, sub rezerva faptului că principiul libertății contractuale este subordonat principiului priorității interesului public³. Raporturile contractuale sunt completate, bineînțeles, cu alte dispoziții de ordine publică a căror incidență

¹ Demersul științific va avea ca scop îmbogățirea și completarea, după caz, a doctrinei de până acum prin supunerea spre studiu a contractului de achiziții publice finanțat din fonduri europene.

² Importanța a fost relevată și de literatura de specialitate juridică, unde subiectul capitolului a făcut obiectul unei publicații, respectiv în revista Dreptul nr. 5/2011 sub titlul: „Dezvoltarea cadrului legal al achizițiilor publice în Uniunea Europeană” (autor: *Mircea Valentin Cârlean*).

³ A se vedea art. 8 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ (M.Of. nr. 1154 din 7 decembrie 2004).



poate sau nu să fie invocată de orice persoană interesată. O asemenea reglementare de ordine publică este cea referitoare la răspunderea specifică în cazul fondurilor europene în ceea ce privește orice raport juridic derulat în gestionarea acestora, cu relevanță însă, în cazul nostru, pentru contractele de achiziție publică finanțate din fonduri europene. Răspunderea specifică este o „pârghie” legală ce permite organelor statului să intervină în orice situație și ori de câte ori se constată abateri în gestionarea fondurilor europene⁴.

SUMMARY OF THE PhD THESIS

The European Union accession of Romania that took place at the 1st of January 2007 initiated the absorbing mechanism of the European funds that have been allocated following the bilateral negotiations that occurred. The absorption process is complex and implies institutional and procedural aspects that have to be projected and which generates multiple problems that impose a deep analysis from juridical and scientific point of view.

In this context, the importance of this field had determined a short analysis of its evolution at European level and at national level.

The first chapter expose an evolving and analytical study of the pre-contractual aspects. The public procurement contract financed thru European funds represents a specie of the administrative contract and which had some elements that are giving it a special character to this juridical act. The second chapter underlined the composing elements of this contract and o special position is occupied by the public procurement procedures.

The conclusion, modification, execution and volunteer stopping or judicial stopping of the public procurement contracts is governed by the principle of contractual freedom under the reserve that this principle is under governed by the principle of public interest priority. The contractual relations are supplemented with other public order provisions that can be invoked by any interested person. Such a regulation of public order concerns the special responsibility in the European funds management which present relevance for public procurement contracts financed thru European funds. The specific responsibility is a way that offers the state organs the possibility to intervene in any situation any time it is necessary.

⁴ Importanța a fost relevată și de literatura de specialitate juridică unde subiectul capitolului a făcut obiectul unei publicații, respectiv în revista Economie și administrație locală nr. 4/2011 sub titlul: „Răspunderea juridică antrenată în cazul fondurilor comunitare, precum și al fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător” și în revista Dreptul nr. 7/2011 sub titlul: „În legătura cu răspunderea juridică sancționatorie reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător” (autor al celor două materiale: *Mircea Valentin Cârlan*).

